

上海市松江区应急管理局文件

沪松应急局〔2026〕1号

关于印发《松江区应急管理局 2026 年 工作要点》的通知

局各科室、执法大队：

《松江区应急管理局 2026 年工作要点》已经局长办公会议审议通过。现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

松江区应急管理局

2026 年 1 月 21 日

松江区应急管理局 2026 年工作要点

2026 年是“十五五”规划开局之年，松江区应急局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述和考察上海重要讲话精神，认真执行市委、市政府和区委、区政府决策部署，统筹发展和安全，守牢高质量发展安全底线，以韧性安全城市建设为抓手，以推动公共安全治理模式向事前预防转型为主线，狠抓应急管理基层、基础、基本功，持续强化重大安全风险防控，高效应对各类事故灾害，为松江区经济社会高质量发展营造安全稳定环境。

一、强化协同共治，压实安全责任落实体系

（一）落实党政领导责任。实行《松江区落实安全生产领域“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的实施细则》，制定党政领导干部安全生产和防灾减灾重点工作责任清单。依托区委季度点评、“四不两直”检查和绩效考核等机制，加强调度研判和专项督导。将应急管理与安全生产纳入区委中心组理论学习内容，联合区委党校举办基层应急管理能力提升班，增强党政领导干部统筹发展和安全能力。

（二）强化安全责任体系。发挥区安委会、区城运应急委（防灾减灾救灾委）等议事协调机构牵头作用，完善 8 个专委会工作运行机制，推动制定年度重点任务清单。制定《2026 年

安全生产工作意见》，修订安全生产和应急管理考核细则。强化“多通报、多发督促函、多暗访、多拍摄隐患场景”机制，加大挂牌督办、一案双罚和约谈警示力度。推动企业主要负责人带头落实全员安全生产责任，健全企业自查自改常态化机制，层层压实属地管理、部门监管和企业主体责任。

（三）健全社会多元共治机制。深化与检察院的行刑衔接和公益诉讼机制，严厉打击事故犯罪行为。建立常态化专家服务机制，强化风险研判和隐患排查的专业支撑。推行“多格合一”，推动居村（社区）、网格和物业协同开展安全生产工作。拓宽安全生产举报渠道，鼓励公众参与安全监督。完善事故隐患内部报告奖励和安责险事故预防服务机制，加强严重失信主体名单管理和信用修复，提升企业自主发现和解决风险隐患的能力。

二、深化风险防控，筑牢城市安全韧性防线

（一）落实韧性安全城市建设任务。编制实施《松江区韧性安全城市建设“十五五”规划》，配套制定《松江区韧性安全城市建设实施方案》，持续推进第二轮城市安全风险评估，进一步摸清城市安全风险底数。开展自然灾害综合风险常态化调查评估，完成本区自然灾害综合风险评估与区划，更新自然灾害综合风险基础数据。优化三级应急避难场所布局，启动2个区级场所建设，同步开展已建应急避难场所功能评估。制定《松江区应急避难场所建设管护办法》，做好应急避难场所的空间数据

动态化调度和管控。

（二）优化应急指挥协调机制。持续完善“1+6”应急指挥架构，强化各专项指挥部职责，细化配套工作制度，构建扁平高效的应急指挥体系。厘清区-街镇-居村-灾害防御重点单位的灾害防治“四级清单”，进一步压实各级防汛责任。运用气象直通车、预通报等机制，加强汛情监测预警与信息共享，精准发布灾害性天气工作提示，提前落实防汛防台各项应对措施。依托区域运平台提供技术支持，完善区、街镇、居村三级联动响应体系，全面掌握并调度应急力量。

（三）积极应对各类突发事件。牵头修订《松江区突发事件总体应急预案》，督促行业部门完成专项应急预案修编，指导街镇居村编制基层预案。深化与区人武部民兵队伍“联储、联用、联勤、联动”机制，建强森林防火、防汛抢险等专业队伍，组织开展区级综合应急拉练演练。指导街镇规范组建应急救援队伍，培育社会应急救援组织。完善应急物资三级储备体系，制定《松江区应急救援物资储备管理办法》，充实区级仓库物资储备，探索社区小微应急仓库建设。

（四）落实森林防灭火综合治理。健全佘山片区专班工作机制，优化森林防灭火基础设施布局，加快信息化监测系统建设，夯实技防基础。持续开展森林火灾重大隐患动态和查处违规用火行为等专项行动，围绕清明、五一等重点时期，加强多部门联合督查，抓实林区火源管控，切实落实各项森林防灭火

措施。加强灾害信息员队伍建设，宣传贯彻新修订的《森林草原防灭火条例》，提升公众安全法治意识。

三、突出事前预防，深化安全生产治本攻坚

（一）打好安全生产治本攻坚收官战。围绕事故“防大减量”目标，完成本区安全生产治本攻坚三年行动收官任务，实现“十大行动”和34个子方案年度目标。制定《2026年治本攻坚三年行动年度任务分解表》，常态化开展跟踪调度、专项检查，加强关键指标监测评估。抓好重大事故隐患判定标准宣贯，运用重大事故隐患整改率、千次检查发现率、挂牌督办率等指标量化进度，形成重大事故隐患闭环管理。

（二）开展工贸领域隐患排查整治。聚焦事故多发领域、场所、类型、环节，深入开展防范高处坠落、机械伤害作业事故专项整治行动，强化“一件事”全链条整治，做到解决一类问题、规范一个领域。巩固电动自行车、厂房仓库等整治成果，纳入常态化安全监管体系。紧盯金属冶炼、粉尘涉爆、高温熔融金属等高风险领域场所和有限空间、用电、动火等高风险作业，持续开展精准执法和指导帮扶。开展电气焊作业“加芯赋码”推广应用，完成数字化监管全覆盖。

（三）加强危险化学品领域安全监管。严格把控危险化学品建设项目、烟花爆竹等准入关，加强安全生产许可审查，从源头提升本质安全。深化高危细分领域安全风险排查，开展实验室及研发中心安全专项治理，强化新工艺新产品风险评估管

控，严格特殊作业、检维修、试生产、开停车及异常工况等环节安全管理。指导企业用好“两重两新”政策，加快安全生产先进设备推广，落实老旧装置、储罐等装备退出淘汰工作。

（四）加大应急管理综合监管力度。编制年度应急管理综合行政执法计划，推行分级分类安全监管。优化执法智能体，常态化开展非现场检查和非现场监管驱动的触发式检查。规范涉企行政“检查码”应用，推动跨部门联合检查，提升综合监管质效。制定《松江区一般生产安全事故调查处理和统计评估暂行办法》，加强事故数据评估与定期分析，及时通报事故情况和警示案例，发挥事故查处对安全工作的警示和改进作用。

四、深化强基固本，提升城市运行整体效能

（一）提升韧性安全城市数治能力。推进城市安全风险监测预警平台建设，加强自然灾害、重点企业安全风险等场景开发应用，提升基础设施抵御灾害风险的能力。加强重点行业领域安全风险监测系统的升级改造和推广应用，加快应急数据全量汇聚和关键数据自动更新，通过强化平台指挥调度功能，实现大屏端、PC端、移动端三端高效协同，提升城市韧性安全数治能力。

（二）强化基层应急管理能力建设。制定本区《关于进一步提升基层应急管理能力的实施方案》，建立健全街镇应急管理及消防工作运行机制，理顺基层应急管理工作体系。推进应急管理职能纳入基层网格化治理，提升风险隐患早发现、早报告、

早处置能力。指导街镇基础能级提升，配强力量和装备，整合街镇、社区两级应急和消防救援力量，强化实战化培训演练，提升基层队伍初期响应和专业处突能力。

（三）规范安全培训和服务管理。加强社会组织管理，制定《松江区应急管理社会组织管理办法（试行）》，加强对社会组织的监督，督促做好年检工作及重大活动报告事项。开展安全培训机构全覆盖检查，规范安全生产培训服务工作。组织开展工贸、危险化学品企业负责人和安全生产管理人员等专题培训。创新“松小安”培训课程，开通“来松第一课”栏目，增强从业人员安全防范技能。

（四）培育应急安全文化。举办“开工第一课”、“防灾减灾日”、“安全生产月”等主题活动，打造“茸安说”宣传品牌，深化安全宣传“五进”工作。融合安全应急副校长等平台，会同教育局开展“小手拉大手”系列活动。拓宽社区安全宣传阵地，推进防震减灾科普主题公园、社区安全体验场所建设，做好应急实训中心运行维护工作，组织开展“市民安全体验日”、“安全体验场馆开放周”等活动，普及公众应急安全知识。

五、深化政治建设，锻造专业规范应急铁军

（一）筑牢思想政治根基。制定局党委政治理论学习方案，落实“第一议题”制度，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十届历次全会精神。制定年度党建工作要点，拓展党建活动形式和载体，培育具有应急特色的党建品

牌。压实意识形态工作责任制，加强网评员队伍建设，规范管理各类思想文化阵地和研讨平台。

（二）夯实纪律作风保障。全面落实从严治党政治责任，健全“四责协同”机制。将2026年党风廉政建设和反腐败主要工作项目化分解，推动“责任清单、任务清单、问题清单”落地见效，高标准执行“三会一课”、主题党日、民主生活会等制度。开展基层党组织标准化、规范化建设，强化党员干部常态化监督管理，聚焦关键节点、重点岗位等，开展廉政提醒谈话和警示教育活动。

（三）提升队伍专业素养。持续开展中级和初级注册安全工程师系统培训，鼓励执法人员获取安全生产领域等级资质，在标准规范、生产工艺、应急处置等方面培养精通的执法人员“专家”队伍，完善优进绌退的干部动态调整机制，牵头做好退出消防员转岗安置。深入推进准军事化管理，配齐执法硬件设备，积极参与全市应急管理综合行政执法队伍准军事化训练与比武活动。